

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке муниципальных программ противодействия коррупции, планов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и планов противодействия коррупции муниципальных учреждений Пермского края на 2014-2016 годы

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях установления единства методологических требований при разработке, корректировке и утверждении муниципальных программ противодействия коррупции, планов противодействия коррупции муниципальных органов власти муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Пермского края, в муниципальных учреждениях Пермского края.

1.2. Муниципальные программы противодействия коррупции представляют собой комплекс взаимоувязанных мероприятий, реализуемых совместно органами власти муниципальных районов (городских округов), и направленных на противодействие коррупции в конкретном муниципальном образовании Пермского края (городском округе, муниципальном районе).

В отдельных муниципальных органах власти муниципальных образований (муниципальных районах и городских округах), а также на уровне городских и сельских поселений рекомендуется разработать и принять Планы мероприятий по противодействию коррупции, содержание которых должно соотноситься с мероприятиями программы противодействия коррупции муниципального района (городского округа).

1.3. Муниципальные программы противодействия коррупции (далее – муниципальные программы) и планы противодействия коррупции (далее – Планы) отдельных муниципальных органов власти муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений, а также муниципальных учреждений Пермского края (далее – муниципальные учреждения) на 2014-2016 годы разрабатываются на основании:

Конституции Российской Федерации;

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Указа Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;

Указа Президента РФ от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае»;

Закона Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК

«О противодействии коррупции в Пермском крае»;

Указа Губернатора Пермского края от 19.07.2012 № 44 «О мерах по реализации отдельных положений законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе в Пермском крае»;

Постановления Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1327-п «Об утверждении государственной программы «Совершенствование государственного управления».

При разработке, корректировке и обеспечению выполнения муниципальных Программ и Планов муниципальных органов власти муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений, а также Планов муниципальных учреждений также учитываются:

положения Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460;

решения Межведомственного совета по противодействию коррупции в Пермском крае, образованного Указом губернатора Пермского края от 29.06.2010 № 94-р «Об утверждении положения о межведомственном совете по противодействию коррупции в Пермском крае»;

методические материалы и рекомендации по вопросам реализации антикоррупционной политики и противодействия коррупции, разрабатываемые и утверждаемые Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и уполномоченным органом государственной власти Пермского края, обеспечивающим содействие по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае.

1.4. Муниципальные Программы определяют основные направления реализации антикоррупционной политики, систему и перечень мероприятий, направленных на противодействие коррупции в муниципальном районе (городском округе) Пермского края.

Планы определяют основные направления реализации антикоррупционной политики, систему и перечень мероприятий, направленных на противодействие коррупции в органах местного самоуправления (далее – ОМС) муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселениях, а также муниципальных учреждениях.

1.5. В структуре муниципальных программ необходимо учитывать паспорт и следующие разделы:

- Характеристика проблемы, обоснование необходимости ее решения программным методом;
- Цель и задачи Программы;
- Сроки реализации Программы;
- Система программных мероприятий (Перечень программных мероприятий);
- Ресурсное обеспечение Программы *(при необходимости)*;
- Оценка ожидаемой эффективности от реализации муниципальной программы. Целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы;
- Система управления и контроля Программой.

1.6. Муниципальные программы на период 2014-2016 г.г. разрабатываются соответствующими ОМС муниципальных районов (городских округов) самостоятельно.

Планы муниципальных учреждений разрабатываются ОМС, осуществляющими координацию и регулирование деятельности соответствующих муниципальных учреждений.

1.7. Типовая программа (приложение № 1) и типовой план муниципального учреждения Пермского края (приложение № 2) прилагаются к настоящим Методическим рекомендациям.

1.8. В случае изменения законодательства, регулирующего противодействие коррупции, ОМС необходимо обеспечить своевременную корректировку муниципальных программ и планов городских и сельских поселений.

Соответствующие изменения, при необходимости, должны быть также учтены в планах муниципальных учреждений.

1.7. Внесение изменений в муниципальные программы и планы муниципальных учреждений производится в порядке, установленном для их утверждения.

2. Цели и задачи реализуемых муниципальных программ, планов муниципальных органов власти муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений и планов муниципальных учреждений

2.1. Целями реализации мероприятий муниципальных программ и планов являются:

- предупреждение коррупции в ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальных учреждениях;

- обеспечение ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальными учреждениями защиты прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией;

- поддержание ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальными учреждениями системного подхода в сфере реализации краевой политики в области противодействия коррупции.

2.2. Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

- предупреждение ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальными учреждениями коррупционных правонарушений, минимизация и (или) ликвидация их последствий;

- поддержание системы этики муниципальных служащих ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и должностных лиц муниципальных учреждений;

- совершенствование системы контроля соблюдения муниципальными служащими ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и должностными лицами государственных учреждений ограничений, запретов, обязанностей и требований, установленных действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции соответственно;

- обеспечение в ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальных учреждениях неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- развитие ОМС муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений системы просвещения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;

- развитие ОМС муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений системы муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, в том числе совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы и обеспечения условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

- обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, осуществляемых ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальными учреждениями;

- содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальных учреждений;

- повышение ОМС муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах противодействия коррупции;

- создание ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальными учреждениями условий для обеспечения прозрачности деятельности в наиболее коррупционно опасных сферах;

- проведение мониторинга коррупциогенных факторов и эффективности реализации мер антикоррупционной политики в ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальных учреждениях;

- повышение уровня вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики, в том числе путем создания условий для участия институтов гражданского общества в процессе реализации антикоррупционной политики в ОМС муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений.

3. Ожидаемые результаты реализации муниципальных программ, планов городских и сельских поселений и планов муниципальных учреждений

3.1. Ожидаемые результаты реализации муниципальных программ, планов городских поселений, сельских поселений и планов муниципальных учреждений:

- общее снижение уровня коррупции в крае (отдельного муниципального образования), в том числе ее восприятия населением края (отдельного муниципального образования) в разрезе деятельности ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальных учреждений;

- укрепление доверия граждан к деятельности ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальных учреждений;

- развитие организационных мер по предупреждению и профилактике коррупции в ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений и муниципальных учреждениях;

- сокращение количества муниципальных служащих ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений, а также должностных лиц муниципальных учреждений, допустивших нарушения законодательства об ограничениях и запретах, требованиях о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, иных обязанностей,

установленных в целях противодействия коррупции, выявленных подразделением по управлению муниципальной службой и/или контрольно-надзорными органами;

- сокращение количества проектов муниципальных нормативных правовых актов, подготовленных ОМС муниципального района (городского округа), городских и сельских поселений, к которым контрольно-надзорными органами предъявлены обоснованные требования об исключении коррупциогенных факторов, в общем количестве проектов муниципальных нормативных правовых актов, проходивших антикоррупционную экспертизу.

4. Контроль за реализацией муниципальных программ, планов городских и сельских поселений и планов муниципальных учреждений

4.1. При разработке муниципальных программ и планов учитывается принимаемая система управления и контроля за ходом реализации утверждаемых мероприятий.

4.2. Общее руководство и контроль за ходом реализации муниципальных программ и планов возлагается на руководителей ОМС муниципального района (городского округа), городских и сельских поселений Пермского края и руководителей государственного учреждения соответственно.

4.3. Координацию мероприятий и контроль за их исполнением в рамках муниципальной программы и планов осуществляют структурные подразделения или сотрудники ОМС муниципального района (городского округа), городских и сельских поселений, должностные лица муниципальных учреждений, на которых возложена ответственность на реализацию антикоррупционной политики в соответствующем ОМС Пермского края или муниципальном учреждении.

4.4. Муниципальные программы и планы подлежат размещению на официальных сайтах ОМС муниципального района (городского округа), городских поселений, сельских поселений и муниципальных учреждений в сети Интернет в течение 14 рабочих дней со дня их утверждения.

В случае отсутствия у муниципального учреждения официального сайта в сети Интернет, План размещается на официальном сайте ОМС, осуществляющего координацию и регулирование деятельности соответствующего муниципального учреждения.

Проект типовой муниципальной программы по противодействию коррупции на 2014-2016 годы

Дополнительно во все муниципальные программы рекомендовано включить мероприятия, предусмотренные подпрограммой «Противодействие коррупции и система государственного и муниципального контроля» государственной программы «Совершенствование государственного управления», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1327-п.

Наименование Программы	Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании муниципального района (городского округа) «_____» (2014-2016 годы)» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; ¹
Заказчик - координатор программы	Администрация муниципального образования муниципального района (городского округа) «_____»
Цели Программы	Предупреждение коррупции в муниципальном районе (городском округе) «_____»; Обеспечение в муниципальном районе (городском округе) «_____» защиты прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией; Поддержание в муниципальном районе (городском округе) «_____» системного подхода к вопросам реализации антикоррупционной политики.
Задачи Программы	Предупреждение в муниципальном районе (городском округе) «_____» коррупционных правонарушений, минимизация и (или) ликвидация их последствий; Поддержание системы этики муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района (городского округа) «_____»; Совершенствование системы контроля соблюдения муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального района (городского

¹ Указать реквизиты муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

округа) «_____» ограничений, запретов, обязанностей и требований, установленных действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции соответственно;

Обеспечение неотвратимости ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района (городского округа) «_____» за совершение коррупционных правонарушений;

Развитие в муниципальном районе (городском округе) «_____» системы просвещения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;

Развитие в муниципальном районе (городском округе) «_____» системы муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, в том числе совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы и обеспечения условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

Содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального района (городского округа) «_____»;

Повышение эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах противодействия коррупции;

Создание органами местного самоуправления муниципального района (городского округа) «_____» условий для обеспечения прозрачности деятельности в наиболее коррупционно-опасных сферах;

Проведение мониторинга коррупциогенных факторов и эффективности реализации мер антикоррупционной

	политики, проводимой в муниципальном районе (городском округе); Повышение уровня вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики, проводимой в муниципальном районе (городском округе).
Сроки реализации Программы	2014-2016 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Дополнительного финансирования программы не предусматривается ² .
Целевые показатели Программы	Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу в отчетном периоде, от общего количества проектов нормативных правовых актов, подлежащих антикоррупционной экспертизе в отчетном периоде (%)³; Доля проектов нормативных правовых актов, к которым контрольно-надзорными органами предъявлены обоснованные требования об исключении коррупциогенных факторов, в общем количестве проектов муниципальных нормативных правовых актов Пермского края, проходивших антикоррупционную экспертизу (%); Доля муниципальных служащих, в отношении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проведена проверка, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%)⁴; Доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостоверные) сведения о доходах, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%);

² В случае наличия финансового обеспечения мероприятий программы, в строке отображается общий объем финансирования за счет средств бюджета муниципального образования муниципального района, в том числе с разбивкой по годам.

³ На основании Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ст. 3 и п.4 в частности) показатель должен стремиться к 100%.

⁴ Рекомендованное значение показателя - 100%.

	Доля муниципальных служащих, допустивших нарушения законодательства об ограничениях и запретах, требованиях о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, выявленных органом по управлению муниципальной службой и/или контрольно-надзорными органами, от общего числа муниципальных служащих (%); Доля оказываемых муниципальных услуг, по которым разработаны административные регламенты, от общего числа предоставляемых муниципальных услуг (%); Доля функций по осуществлению муниципального контроля, по которым разработаны административные регламенты, от общего числа функций по осуществлению муниципального контроля (%); Количество мероприятий антикоррупционной направленности проведенных в отчетный период, в том числе с участием общественных объединений и организаций (ед.); Количество общественных объединений и организаций, наиболее активно взаимодействующих в сфере противодействия коррупции (ед.); Численность муниципальных служащих, прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции (чел.); Доля установленных фактов коррупции, от общего количества жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период (%).
--	--

I. Характеристика проблемы, обоснование необходимости ее решения программным методом

Раздел «Характеристика проблемы, обоснование необходимости ее решения программным методом» содержит постановку проблемы (задачи), включая анализ причин ее возникновения, обоснование связи решаемой проблемы с приоритетными направлениями социально-экономического развития Пермского края, конкретного муниципального образования Пермского края и необходимости ее решения программным методом.

В данном разделе рекомендуется показать, что в противодействии коррупции немаловажная роль принадлежит органам местного самоуправления, поскольку они являются самым приближенным к населению уровнем власти. В связи с чем, по статистике, граждане наиболее часто жалуются на проявление коррупции и наличие административных барьеров именно в ОМС при оказании услуг населению в земельных, строительных, жилищно-коммунальных и других сферах. Коррупция препятствует эффективному развитию местного самоуправления, проведению социально-экономических преобразований, наносит ощутимый вред обществу, вызывает недоверие у граждан к государственным и муниципальным институтам.

Определив актуальность поставленной задачи, следует подчеркнуть, что регулирование отношений в сфере противодействия коррупции на муниципальном уровне осуществляется в соответствии с действующим законодательством⁵.

Кроме того, в данном разделе следует отразить информацию о достигнутых результатах: перечислить основные муниципальные нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции в городском округе (муниципальном районе), показать результативность выполнения мероприятий предшествующей программы (плана) и уровень достижения целевых индикаторов (показателей), подчеркнув эффективность применения программного метода, обеспечивающего комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль и объективную оценку выполнения программных мероприятий.

Вместе с тем, в данном разделе также кратко отражается сформированная система мероприятий по противодействию коррупции по предлагаемым направлениям:

- нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности;
- обеспечение активного участия институтов гражданского общества в реализации краевой антикоррупционной политики;
- реализация и развитие механизмов противодействия коррупции в сфере муниципальной службы;

⁵ Отразить перечень нормативных правовых актов РФ, Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции

- мониторинг коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики;
- профилактика коррупционных правонарушений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц.

II. Цель и задачи Программы

Цель - это будущий результат, определяющий стратегию Программы.

Задачи - способы реализации целей, определяющие тактику Программы.

Примеры целей и задач Программы представлены в Паспорте проекта типовой муниципальной программы по противодействию коррупции на 2014-2016 годы.

III. Сроки реализации Программы

В целях поддержания системного подхода к противодействию коррупции в Пермском крае рекомендуется определить срок реализации муниципальной антикоррупционной программы на 3-летний период (2014-2016 годы).

IV. Система программных мероприятий

Данный раздел содержит перечень программных мероприятий с указанием по каждому из них: наименования мероприятия; сроков исполнения; источников и объемов финансирования по годам реализации⁶; исполнителей.

Программные мероприятия группируются в разделы.

В предлагаемом перечне типовых программных мероприятий, представленных в приложении 1 к проекту структуры типовой муниципальной программы, определены главным образом мероприятия по противодействию коррупции, присущие всем муниципальным образованиям. Однако не стоит ограничиваться только представленным перечнем, рекомендуется включить мероприятия, решение которых актуально для соответствующего муниципального образования, поскольку уровень коррупции и сферы проявления коррупционных рисков в каждом муниципальном образовании различны.

Например, для ряда муниципальных районов (городских округов) может быть актуальным включение таких мероприятий как: «контроль за использованием недвижимого имущества, земельных участков на территории муниципального района»; «анализ результатов передачи прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности», «анализ передачи муниципального имущества в аренду»; «проведение комплексной проверки на предмет выявления нарушений в сфере владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»; «организация

⁶ Если мероприятия Программы предусматривают дополнительное финансирование.

семинаров для предпринимателей по вопросам федерального и регионального антикоррупционного законодательства» и т.д.

V. Ресурсное обеспечение Программы

В данном разделе отражаются источники и объемы финансирования Программы (средства бюджета муниципального образования, а также другие источники) по годам⁷.

VI. Оценка ожидаемой эффективности от реализации Программы. Целевые показатели Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам ее реализации за отчетный год и в целом за весь период действия Программы.

Оценка эффективности реализации Программы происходит на основе количественных показателей Программы, отражаемых в динамике, начиная с года, предшествующего году, в котором осуществляется разработка Программы.

В ходе исполнения программных мероприятий, в том числе учитывая изменения действующего законодательства о противодействии коррупции, возможна корректировка показателей Программы.

Все показатели Программы разрабатываются в зависимости от конкретной ситуации в муниципальном районе (городском округе).

Примеры целевых показателей отражены в Паспорте проекта типовой муниципальной программы по противодействию коррупции на 2014-2016 годы.

VII. Система управления и контроля Программой

При разработке Программы учитывается принимаемая система управления и контроля за ходом реализации утверждаемых мероприятий.

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы возлагается на руководителей органов местного самоуправления муниципального района (городского округа).

Координацию мероприятий и контроль за их исполнением в рамках Программы осуществляют структурные подразделения или сотрудники органов местного самоуправления муниципального района (городского округа), на которых возложена ответственность на реализацию антикоррупционной политики в соответствующем муниципальном районе Пермского края

В целях осуществления межведомственного контроля за ходом и результатами реализации Программы, ежегодный отчет о ее исполнении рекомендуется рассматривать на заседании Межведомственного совета муниципального района по противодействию коррупции.

⁷ Если мероприятия Программы предусматривают дополнительное финансирование.